



**COMUNE DI BOGOGNO**

**BILANCIO CONSOLIDATO  
GRUPPO COMUNE DI BOGOGNO**

**Esercizio finanziario 2017**

**RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA**

## Premessa

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato 2017 del gruppo locale “Comune di Bogogno”.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, costruita principalmente sulla rappresentazione dei dati del bilancio consolidato, e della Nota Integrativa.

La Nota Integrativa costituisce una sorta di nota metodologica nella quale si espone dettagliatamente il percorso seguito dall’ente capogruppo, Comune di Bogogno, al fine del consolidamento dei bilanci delle società del Gruppo, secondo le indicazioni di cui al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all’allegato n. 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

## Riferimenti normativi

- Legge di contabilità e finanza pubblica (L. 196/2009)
- D. Lgs. 118/2011, artt. 11-bis / 11-quinquies, modificati da D. Lgs. 126/2014
- D.Lgs. 118/2011, principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all’allegato n.4/4 al D.Lgs. n.118/2011;
- DPCM 28/12/2011 art. 19;
- D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 (TUEL):
  - art. 152 comma 2 : «*Il Regolamento di Contabilità assicura la conoscenza consolidata dei risultati globali delle gestioni...*»
  - art. 147-quater comma 4 : «*i risultati complessivi della gestione... sono rilevati mediante bilancio consolidato... secondo le modalità previste dal D. Lgs. 118/2011*»
  - art. 151 comma 8 : «*entro il 30 settembre l’ente approva il bilancio consolidato... secondo il principio n.4...*»
  - art. 233-bis (introdotto dal D.Lgs. 126/2014) : «*il bilancio consolidato è predisposto e redatto secondo le modalità previste nel D. Lgs. 118/2011*»

## Introduzione

Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 (G.U. n. 172 del 26.07.2011), detta le regole sulla armonizzazione dei sistemi contabili, volta a garantire la trasparenza e la comparabilità dei dati di bilancio, che trovano applicazione sia per i bilanci degli enti territoriali, dei loro enti ed organismi strumentali, sia per i conti del settore sanitario.

Il decreto legislativo n. 118/2011 è stato adottato in attuazione della delega conferita al Governo dall’articolo 2, comma 1 e comma 2, lettera h), della legge 5 maggio 2009, n. 42, finalizzata all’armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni e degli enti locali.

Il provvedimento dispone che le regioni, gli enti locali ed i loro enti strumentali (aziende, società, consorzi ed altri) adottino la contabilità finanziaria, cui devono affiancare, a fini conoscitivi un sistema di contabilità economico-patrimoniale, per garantire la rilevazione unitaria dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico – patrimoniale.

In ambito di sviluppo del sistema informativo economico – patrimoniale l'Ente locale, in veste di capogruppo, ha l'onere del coordinamento alla stesura del bilancio consolidato.

Il presente atto ha il compito di illustrare il processo contabile che ha permesso la stesura del primo bilancio consolidato del gruppo Comune di Bogogno secondo il dettato del Dlgs 118/2011 e dei principi contabili applicati correlati.

#### **Il bilancio consolidato nel sistema di bilancio di un ente locale**

Il bilancio consolidato trova fondamento legislativo nell'articolo 11 – bis del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n.118, così come integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, che testualmente recita:

[...] “

Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

Il bilancio consolidato e' costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II. .”[...]

Come esplicitato, al bilancio consolidato va allegata una relazione comprendente la “*nota integrativa*”, che ha il compito di indicare:[...]

- “i criteri di valutazione applicati;
- le ragioni delle più significative variazioni intervenute nella consistenza delle voci dell'attivo e del passivo rispetto all'esercizio precedente (escluso il primo anno di elaborazione del bilancio consolidato);

- distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni, e dei debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie;
- la composizione delle voci “ratei e risconti” e della voce “altri accantonamenti” dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo;
- la suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento;
- la composizione delle voci “proventi straordinari” e “oneri straordinari”, quando il loro ammontare è significativo;
- cumulativamente per ciascuna categoria, l'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento;
- per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati il loro fair value ed informazioni sulla loro entità e sulla loro natura.
- l'elenco degli enti e delle società che compongono il gruppo con l'indicazione per ciascun componente del gruppo amministrazione pubblica:
- della denominazione, della sede e del capitale e se trattasi di una capogruppo intermedia;
- delle quote possedute, direttamente o indirettamente, dalla capogruppo e da ciascuno dei componenti del gruppo;
- se diversa, la percentuale dei voti complessivamente spettanti nell'assemblea ordinaria.
- della ragione dell'inclusione nel consolidato degli enti o delle società se già non risulta dalle indicazioni richieste dalle lettere b) e c) del comma 1;
- della ragione dell'eventuale esclusione dal consolidato di enti strumentali o società controllate e partecipante dalla capogruppo;
- qualora si sia verificata una variazione notevole nella composizione del complesso delle imprese incluse nel consolidamento, devono essere fornite le informazioni che rendano significativo il confronto fra lo stato patrimoniale e il conto economico dell'esercizio e quelli dell'esercizio precedente (ad esclusione del primo esercizio di redazione del bilancio consolidato);
- l'elenco degli enti, le aziende e le società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato con l'indicazione per ciascun componente:
  - a) della percentuale utilizzata per consolidare il bilancio e, al fine di valutare l'effetto delle esternalizzazioni, dell'incidenza dei ricavi imputabili alla controllante rispetto al totale dei ricavi propri, compresivi delle entrate esternalizzate;
  - b) delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale;

c) delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni" [...]

Il presente documento andrà ad analizzare le richieste informazioni al fine di fornire una piena conoscenza dei risultati del gruppo "Comune di Bogogno" anche attraverso la valorizzazione dei principali indici di bilancio.

### **Il bilancio consolidato Criteri di formazione**

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità indicate nei paragrafi successivi sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri):

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cd. metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. metodo proporzionale).

Nel caso di applicazione del metodo integrale, nel bilancio consolidato è rappresentata la quota di pertinenza di terzi, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico, distintamente da quella della capogruppo.

### **Il Gruppo Comune di Bogogno**

#### **Individuazione dei soggetti del gruppo**

Il gruppo "Comune di Bogogno", secondo il dettato del codice civile, è così composto:

#### **Elenco enti/società ricompresi nel GAP "Comune di Bogogno**

Tipologia	Ente / Società	Quota Comune di Bogogno	Descrizione	Riferimenti	Note
Società partecipata	ACQUA NOVARA VCO S.P.A.	0,2372 %	La società gestisce il servizio idrico integrato nell'Ambito territoriale ottimale cui appartiene il Comune di Bogogno	Art. 11 quinque D.Lgs. 118/2011	SOCIETA' IN HOUSE

	ASMEL	0,061 %	La società gestisce la centrale di committenza per conto del Comune di Bogogno	Art. 11 quinquies D.Lgs. 118/2011	SOCIETA' IN HOUSE
Società partecipata	MEDIO NOVARESE AMBIENTE S.P.A.	1 %	La società gestisce il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti	Art. 11 quinquies D.Lgs. 118/2011	SOCIETA' IN HOUSE
	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	1 %	Il Consorzio svolge funzioni di governo e coordinamento per assicurare la realizzazione dei servizi di igiene urbana per i Comuni del medio novarese.	Art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Affidamento diretto
	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI CISS BORGOMANERO	2,10 %	Il Consorzio opera nell'ambito della gestione dei servizi socio assistenziali nella zona di Borgomanero.	Art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Affidamento diretto
Enti strumentali partecipati	CONSORZIO CASE DI VACANZE DEI COMUNI NOVARESI	0,27 %	Il Consorzio si occupa dell'organizzazione di soggiorni - vacanza per minori ed anziani appartenenti ai Comuni soci	Art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Quota detenuta irrilevante ai fini del consolidamento
	ISTITUTO STORICO DELLA RESISTENZA E DELLA SOCIETA' CONTEMPORANEA NEL NOVARESE E NEL VERBANO CUSIO OSSOLA PIERO FORNARA	0,15 %	Consorzio di enti pubblici specializzato in storia contemporanea promuove la conoscenza storica, organizza convegni, seminari, incontri.	Art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Quota detenuta irrilevante ai fini del consolidamento
	ATL Agenzia Turistica Locale della Provincia di Novara	0,70%	Consorzio di enti pubblici specializzato in promozione del territorio.	Art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Quota detenuta irrilevante ai fini del consolidamento

Dato atto che:

- al fine di stabilire il “Perimetro di consolidamento” del Comune di Bogogno, si considera che ai sensi del principio contabile di cui all’allegato 4/4 del D. Lgs. 118/2011 così come modificato dal Decreto Ministero dell’Economia e delle Finanze del 11/08/2017 sono rilevanti le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere della quota di partecipazione, anche se inferiore all’1%;

Pertanto rientrano nel perimetro di consolidamento:

- **ACQUA NOVARA VCO SPA;**
- **MEDIO NOVARESE AMBIENTE SPA;**
- **CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE;**
- **CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI C.I.S.S.;**
- **ASMEL CONSORTILE s.c. a.r.l.**

Gli enti, le aziende e le società riportate concorrono a comporre il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione delle indicazioni formulate nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, e sono la base da cui occorre partire per definire i componenti del gruppo che confluiranno nel bilancio consolidato.

Il bilancio consolidato ha il compito di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall’ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

In questo ambito concorrono a formare il “perimetro di consolidamento” soggetti economici che non sono in stato di fallimento poiché non garanti di una gestione dell’attività ad essi assegnata tramite contratto di servizio o convenzione, o che non risultino per natura irrilevanti.

## Il bilancio consolidato

### I criteri di valutazione

L'analisi della comparazione dei criteri di valutazione è stata effettuata nei confronti delle società partecipate e degli enti strumentali controllati facenti parte del perimetro di consolidamento al fine di esplicitare le regole che hanno portato alla stesura dei rispettivi bilanci ed evidenziare la necessità o meno di effettuare delle variazioni contabili ritenute necessarie per omogeneizzare i dati in essi ricompresi.

POSTA DI BILANCIO	COMUNE DI BOGOGNO	ACQUA NOVARA V.C.O. SPA	CONSORZIO MEDIO NOVARESE AMBIENTE	CONSORZIO INTERCOMUNALE SERVIZI SOCIALI CISS	ASMEL
Immobilizzazioni materiali ed immateriali	COSTO DI ACQUISTO/NETTO FONDO AMM.	COSTO DI ACQUISTO/NETTO FONDO AMM.	COSTO DI ACQUISTO/NETTO FONDO AMM.	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	COSTO DI ACQUISTO/NETTO FONDO AMM.
Immobilizzazioni finanziarie		NON PRESENTE	COSTO DI ACQUISTO	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	COSTO DI ACQUISTO
Rimanenze	NON PRESENTE	MINORE TRA COSTO MEDIO PONDERATO E PREZZO MERCATO	NON PRESENTE	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	NON PRESENTE
Crediti	PRESUNTO VALORE DI REALIZZO	PRESUNTO VALORE DI REALIZZO	PRESUNTO VALORE DI REALIZZO	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	PRESUNTO VALORE DI REALIZZO
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni				COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	
Disponibilità liquide	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	VALORE NOMINALE
Fondi rischi e oneri		ANALISI PRUDENZIALE DEL RISCHIO	ANALISI PRUDENZIALE DEL RISCHIO	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	NON PRESENTE
TFR		VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	VALORE NOMINALE
Debiti	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE	VALORE NOMINALE	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	VALORE NOMINALE
Proventi	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA

Oneri	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA	COERENTI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO ENTI	PRINCIPIO DELLA COMPETENZA
Ammortamenti					
Immateriali	0,2				
Fabbricati	0,02	0,025			
Mezzi trasporto leggero	0,2	0,2	0,1		
Mezzi trasporto pesante	0,1	0,2			
Automezzi	0,1				
Macchine ufficio	0,2	0,1429	0,2		
Impianti	0,05				
Attrezzature	0,05	0,1			
Hardware	0,25				
Equipaggiamento vestiario	0,2				
Materiale bibliografico	0,05				
Mobili e arredi	0,1	0,1429	0,12		
Strumenti musicali	0,2				

Opere ingenio	0,2			
impianti di prelievo acqua		0,025		
serbatoi acqua		0,02		
impianti di trattamento acque		0,0833		
reti distribuzione acqua		0,025		
gruppi misura acqua		0,0667		
reti fognarie		0,025		
impianti di sollevamento		0,125		
impianti di depurazione		0,0833		
impianti telecontrollo		0,125		
impianti idroelettrici		0,07		
macchinari			0,15	
impianti raccolta differenziata			0,15	
costruzioni leggere			0,1	

Da quanto esposto si desume una coincidenza dei principi contabili adottati tranne che per le diverse aliquote di ammortamento e dalla valorizzazione del magazzino. Le medesime non hanno ottenuto omogeneizzazione poiché discendenti da diverse peculiarità aziendali non sovrappponibili

con la tabella delle percentuali di ammortamento proprie della capogruppo individuate nel principio contabile applicato concernente la contabilità economico - patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria - punto 4.18 e per ragioni di veritiera e corretta rappresentazione dei dati di bilancio sono rimaste inalterate, medesima analisi si è svolta per il magazzino.

## Il bilancio consolidato

### Analisi delle principali poste patrimoniali ed economiche

Per quanto concerne l'analisi analitica sui credi ed i debiti si propone quanto desumibile dai singoli bilanci di esercizio dei diversi appartenenti al gruppo pubblico.

In particolare non esistono crediti o debiti commerciali con scadenza superiore ad anni 5 come desumibile dalle note integrative delle diverse realtà economiche consolidate.

Seguendo il dettato regolamentare, nulla si propone sulla composizione delle voci "ratei e risconti" poiché tale voce ha un peso percentuale non significativo sul totale.

Di seguito si propone l'analisi sulla suddivisione degli interessi e degli oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento e individuando l'apporto alla costruzione del valore economico dei diversi appartenenti al gruppo:

QUOTA DI PARTECIPAZIONE	2017	A)	B)	C)	D)	E)	2017
		0,2372 %	1,0000%	1,0000%	2,1000%	0,0610 %	
CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		ACQUA NOVARA VCO SPA	MEDIO NOVARESE AMBIENTE SPA	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI CISS	ASMEL CONSORTILE SCARL	
<u>Oneri finanziari</u>				0,00	0,00	0,00	0,00
21	Interessi ed altri oneri finanziari	52.331,58	2.946,55	184,19	17,19	0,55	55.480,07
a	Interessi passivi	52.331,58	2.946,55	0,00	17,19	0,00	55.295,33
b	Altri oneri finanziari	0,00	0,00	184,19	0,00	0,55	184,74

Seguendo l'analisi delle poste economiche non si propone la disamina dei proventi e degli oneri straordinari poiché, rispetto al valore complessivo rispettivamente dei ricavi e dei costi, considerati al netto della quota apportata dal Comune di Bogogno hanno un peso percentuale irrilevante.

QUOTA DI PARTECIPAZIONE	2017	A)	B)	C)	D)	E)	2017
		0,2372 %	1,0000%	1,0000%	2,1000%	0,0610 %	
CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		ACQUA NOVARA VCO SPA	MEDIO NOVARESE AMBIENTE SPA	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI CISS	ASMEL CONSORTILE SCARL	
<u>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</u>				0,00	0,00	0,00	0,00
24	Proventi straordinari	184.916,10		0,00	1.483,06	0,00	186.399,16
a	Proventi da permessi di costruire	130.487,96		0,00	0,00	0,00	130.487,96

	<i>Proventi da trasferimenti in conto capitale</i>	0,00		0,00	0,00	0,00
	<i>Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</i>	43.239,52		0,00	1.483,06	0,00
	<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	11.188,62		0,00	0,00	0,00
	<i>Altri proventi straordinari</i>	0,00		0,00	0,00	0,00
	totale proventi	<b>184.916,10</b>		<b>0,00</b>	<b>1.483,06</b>	<b>0,00</b>
<b>25</b>	<i>Oneri straordinari</i>	34.256,50		0,00	1.535,16	0,00
	<i>Trasferimenti In conto capitale</i>	0,00		0,00	0,00	0,00
	<i>Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</i>	31.283,36		0,00	1.535,16	0,00
	<i>Minusvalenze patrimoniali</i>	0,00		0,00	0,00	0,00
	<i>Altri oneri straordinari</i>	2.973,14		0,00	0,00	0,00
	totale oneri	<b>34.256,50</b>		<b>0,00</b>	<b>1.535,16</b>	<b>0,00</b>
	<b>Totale (E) (E20-E21)</b>	<b>150.659,60</b>		<b>0,00</b>	<b>-52,10</b>	<b>0,00</b>
						<b>150.607,50</b>

Infine per quanto concerne l'informativa sui compensi degli amministratori delle società partecipate si rimanda alla partizione del sito ufficiale del comune di Bogogno sezione amministrazione trasparente. Si attesta che nessun componente dell'amministrazione comunale di Bogogno, ente capogruppo ricopre funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento.

Per quanto concerne l'informativa sul costo del personale del gruppo comune di Bogogno si riassume con la tabella seguente:

QUOTA DI PARTECIPAZIONE	2017	A)	B)	C)	D)	E)	2017
		0,2372 %	1,0000%	1,0000%	2,1000%	0,0610 %	
CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		ACQUA NOVARA VCO SPA	MEDIO NOVARESE AMBIENTE SPA	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI CISS	ASMEL CONSOR TILE SCARL	
13 Personale	212.344,58	34.059,64		3.425,07	11.784,33	396,70	262.010,32

Non si è provveduto a ripianare perdite delle consolidate, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni.

Bogogno, 24.08.2018

Il Responsabile del Servizio Finanziario

*(Marta Ferrari)  
M. Ferrari*